



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Театральная, зд. 38 а, г. Калуга, 248000
тел. (4842) 410-900

e-mail: ombudsmanbiz40@mail.ru

08.06.2020 № 492

на № _____

**Заместителю Председателя городского
Собрания -
Председателю Совета органов местного
самоуправления городского округа «Город
Обнинск» по оценке регулирующего
воздействия проектов нормативных
правовых актов, устанавливающих новые
или изменяющих ранее предусмотренные
нормативными правовыми актами
обязанности для субъектов
предпринимательской и инвестиционной
деятельности
В.В. Наволокину**

Уважаемый Владимир Васильевич!

Рассмотрев в рамках процедуры экспертизы постановление администрации г. Обнинска Калужской области от 27 сентября 2018 года № 1589-п «Об утверждении Административного регламента Администрации города Обнинска по предоставлению муниципальной услуги «Присвоение адреса объекту недвижимости» (далее – постановление № 1589-п), считаю необходимым отметить следующее.

1. Согласно пункту 2.4.1 административного регламента предоставление муниципальной услуги осуществляется в срок не более чем 18 (восемнадцать) рабочих дней со дня поступления заявления и пакета документов, необходимых для рассмотрения вопроса о предоставлении муниципальной услуги.

В соответствии с пунктом 37 Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2014 года № 1221 (далее – Правила) решение о присвоении объекту адреса или аннулировании его адреса принимаются уполномоченным органом в срок не более чем 18 рабочих дней со дня поступления заявления, т.е. Правилами не предусмотрено начало исчисления срока днем поступления пакета документов.

Учитывая, что для рассмотрения вопроса о предоставлении муниципальной услуги необходимыми также являются документы, которые предоставляются уполномоченному органу по его запросам, установленный регламентом срок, предусматривающий начало течения срока с момента поступления заявления и пакета документов, не соответствует требованиям пункта 37 Правил.

Кроме этого, поскольку согласно п.1.4.1 регламента заявитель обращается не в УАиГ, а в Администрацию города Обнинска, которая в течение 1 рабочего дня регистрирует заявление и после этого передает его начальнику УАиГ, исчисление в п.4.2.1 начала течения срока с момента поступления заявления в УАиГ, не соответствует п.37 Правил.

2. В пункте 2.6.1 административного регламента определен перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, подлежащих представлению заявителем самостоятельно. Согласно названному перечню заявителю необходимо представить правоустанавливающие документы на объект (объекты) недвижимости.

Данная норма регламента вступает в противоречие с требованиями федерального законодательства.

Часть 6 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ) содержит исчерпывающий перечень документов, которые могут быть затребованы у заявителя муниципальных услуг, к их числу отнесены правоустанавливающие документы на объекты недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Однако указанная норма не подлежит применению, если иное предусмотрено нормативными правовыми актами, определяющими порядок предоставления государственных и муниципальных услуг (ч. 6 ст. 7 Федерального закона № 210-ФЗ).

При этом Правилами, определяющими порядок предоставления муниципальной услуги «Присвоение адреса объекту недвижимости», установлено, что правоустанавливающие и (или) правоудостоверяющие документы на объект (объекты) адресации включены в перечень документов, которые уполномоченные органы запрашивают в органах государственной власти, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, в распоряжении которых находятся указанные документы (их копии, сведения, содержащиеся в них) (пункт 35 Правил).

Таким образом, норма пункта 2.6.1 административного регламента противоречит требованиям статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ, пункта 35 Правил.

3. В пункте 2.10.1 административного регламента предусмотрено такое основание для отказа в предоставлении муниципальной услуги как отсутствие случаев и условий для присвоения объекту адресации адреса или аннулирования его адреса. При этом отсутствует конкретизация названного основания.

В указанной части п.2.10.1 регламента не в полной мере соответствует подп. «г» п.40 Правил, которым конкретизированы случаи и условия для присвоения объекту адресации адреса или аннулирования его адреса, отсутствие которых является основанием для отказа в присвоении объекту адресации адреса или аннулировании его адреса.

4. В соответствии с пунктом 3.2.1 административного регламента основанием для начала административной процедуры является обращение заявителя с заявлением о присвоении адреса, оформленным согласно прилагаемой к регламенту форме, и приложением комплекта документов, необходимых для оказания муниципальной услуги.

В силу требований пункта 28 Правил заявление о присвоении объекту адресации адреса или об аннулировании его адреса подается по форме, устанавливаемой Министерством финансов Российской Федерации.

Форма указанного заявления утверждена Приказом Минфина России от 11 декабря 2014 года № 146н.

В прилагаемой к административному регламенту форме заявления о присвоении, изменении или об аннулировании его адреса отсутствует указание на вышеназванный приказ. Поскольку определение формы заявления выходит за пределы полномочий органов местного самоуправления, предлагается в регламенте применительно к форме заявления предусмотреть отсылочную норму к Приказу Минфина России от 11 декабря 2014 года № 146н.

Превышением полномочий администрации города Обнинска является также установление требований к заполнению заявления о присвоении, изменении или об аннулировании его адреса.

5. Как указано выше, на основании п. 37 Правил решение о присвоении объекту адреса или аннулировании его адреса принимаются уполномоченным органом в срок не более чем 18 рабочих дней со дня поступления заявления. В то же время установленные регламентом предельные сроки выполнения административных процедур не позволяют обеспечить соблюдение восемнадцатидневного срока, определенного Правительством Российской Федерации. Так, на регистрацию и направление межведомственного запроса предоставляется в совокупности 6 рабочих дней. В соответствии с ч.3 ст.7.2 Федерального закона № 210-ФЗ ответ на межведомственный запрос предоставляется в течение 5 рабочих дней. Основанием для начала рассмотрения документов и принятия решения является поступление документов, запрошенных в рамках межведомственного взаимодействия (п.3.2.3 регламента), т.е. рассмотрение документов возможно через 11 рабочих дней с момента поступления заявления. При этом на проведение данной административной процедуры предоставляется 10 рабочих дней, что в совокупности с иными административными процедурами выходит за пределы законодательно установленного срока.

Исходя из вышеизложенных замечаний, регламент содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В связи с этим, согласно пункту 3 части 3 статьи 10 Федерального закона от 07 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» предлагаю внести изменения в административный регламент Администрации города Обнинска по предоставлению муниципальной услуги «Присвоение адреса объекту недвижимости», утвержденный постановлением администрации г. Обнинска Калужской области от 27 сентября 2018 года № 1589-п, в части приведения его в соответствие с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2014 года № 1221, с целью недопущения нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности.



А.Н. Колпаков